

**Пояснительная записка (доклад)
о реализации государственной программы Тамбовской области
«Развитие институтов гражданского общества»
на 2014 - 2020 годы в I полугодии 2015 г.**

Государственная программа «Развитие институтов гражданского общества» на 2014 - 2020 годы» (далее - госпрограмма) утверждена постановлением администрации Тамбовской области 28.10.2013 № 1206.

Основными задачами госпрограммы являются:

содействие развитию институтов гражданского общества, повышение гражданской активности населения Тамбовской области, укрепление единства народов, населяющих Тамбовскую область;

формирование институциональных и инфраструктурных условий для обеспечения развития социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих качественные социальные услуги населению области;

создание благоприятных условий для проявления и развития инновационного потенциала, возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей в интересах социально-экономического развития Тамбовской области;

развитие и совершенствование системы патриотического воспитания граждан;

содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

Приоритетные направления госпрограммы сформированы с учетом целей и задач, поставленных в стратегических документах федерального и регионального уровней:

создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных (немуниципальных) некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению;

оказание за счет средств бюджета области финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на достижение конкретных значений показателей результативности реализуемых социально значимых программ (проектов);

развитие инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, расширение масштабов предоставления информационной, образовательной и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;

содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства);

вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки творческой активности молодых людей;

создание механизмов формирования целостной системы продвижения инициативной и талантливой молодежи;

повышение эффективности реализации мер по поддержке молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

вовлечение общественных объединений ветеранов и молодежи, иных социально ориентированных некоммерческих организаций в процессы по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи;

повышение роли общественных структур в формировании у граждан высокого патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей;

совершенствование организационно-методического сопровождения процесса гражданско-патриотического воспитания;

внедрение в деятельность организаторов и специалистов патриотического воспитания современных форм, методов и средств воспитательной работы;

формирование у населения области (особенно - у молодежи) культуры межнационального (межэтнического) общения, основанной на исконных российских традициях;

обеспечение общественно-государственного партнерства в вопросах своевременного предупреждения межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных конфликтов.

Мероприятия госпрограммы включены в четыре подпрограммы.

В рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области» (приложение № 4 к госпрограмме) разрабатываются и проводятся следующие мероприятия:

субсидии на мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций;

организация и проведение конкурсов, публичных акций, презентаций и иных мероприятий;

субсидии на реализацию муниципальных программ по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций;

обеспечение участия работников социально ориентированных некоммерческих организаций области во всероссийских и межрегиональных мероприятиях;

обеспечение работы информационного сайта в сети Интернет.

В рамках подпрограммы «Развитие социально-экономической активности молодежи Тамбовской области» (приложение № 5

к госпрограмме) предполагается осуществить реализацию комплекса мероприятий:

стипендии и гранты на поддержку талантливых детей и молодежи;
субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по работе с детьми и молодежью;

реализация мероприятий по работе с детьми и молодежью;
проведение мероприятий по повышению эффективности работы с молодежью;

подготовка инновационных управленческих кадров для экономики области;

проведение мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

В рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание населения Тамбовской области» (приложение № 6 к госпрограмме) разрабатывается и проводится комплекс мероприятий (социально значимых программ, проектов, акций, конкурсов и т.д.), направленных на развитие и совершенствование системы патриотического воспитания граждан:

проведение мероприятий в ознаменование дней воинской славы России, памятных дней и дат России, Тамбовской области;

проведение мероприятий, приуроченных к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.;

выделение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области по результатам областного конкурса на лучшую организацию работы по патриотическому воспитанию населения в муниципальных районах и городских округах области;

субсидии бюджетным учреждениям, при которых функционируют центры патриотического воспитания;

развитие военно-шефской работы;

проведение мероприятий, направленных на популяризацию государственных символов Российской Федерации и Тамбовской области;

обеспечение награждения почетным знаком «За активную работу по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации» и памятной медалью «Патриот России»;

организационная и информационная поддержка мероприятий патриотической направленности.

В рамках подпрограммы «Укрепление гражданского единства и этнокультурное развитие народов, населяющих Тамбовскую область» (приложение № 7 к госпрограмме) планируется разработка и проведение следующих мероприятий информационно-пропагандистского, образовательно-просветительского и культурно-досугового характера:

проведение информационной кампании, направленной на укрепление гражданского единства народов, населяющих Тамбовскую область;

организация и проведение информационно-методических и просветительских мероприятий;

субсидии бюджетным учреждениям, осуществляющим деятельность по возрождению народных ремесел и традиций;

организация и проведение фестивалей детей, подростков и молодежи «Большой казачий круг» (с участием членов Тамбовского Отдельского казачьего общества);

организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

создание (на базе ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области») и обеспечение работы (включая материально-техническое оснащение и обучение специалистов) колл-центра по приему и систематизации информации о предконфликтных и конфликтных ситуациях в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений.

Госпрограмма также содержит не вошедшие в подпрограммы основные мероприятия:

организация и проведение социологических исследований, экспресс-опросов, экспертных оценок состояния развития гражданского общества;

обеспечение деятельности ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области»;

осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

осуществление переданных органам местного самоуправления Тамбовской области в соответствии с Законом области от 22.02.2005 № 293-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений Тамбовской области государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния» полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Ответственным исполнителем госпрограммы является управление по связям с общественностью администрации области.

Реализация госпрограммы осуществляется управлением по связям с общественностью администрации области, управлением делами администрации области, управлением государственной службы и организационной работы администрации области, управлением пресс-службы и информации администрации области, управлением образования и науки области, управлением по развитию промышленности и предпринимательства области, управлением культуры и архивного дела области, управлением по физической культуре и спорту области, Общественной палатой области, Тамбовским областным государственным казенным учреждением «Аппарат Общественной палаты Тамбовской

области», отделом записи актов гражданского состояния (загс) области, социально ориентированными некоммерческими организациями - получателями поддержки администрации области, иными организациями и учреждениями.

В течение I полугодия 2015 года исполнителями и соисполнителями подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области» осуществлялась следующая работа.

В январе 2015 г. администрация области приняла участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации, претендующих на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО), и стала одним из победителей данного отбора.

В соответствии с Протоколом заседания Координационного совета по государственной поддержке СО НКО при Департаменте социального развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации от 18.02.2015 № 4-Д04 размер субсидии Тамбовской области составил 10 000 тыс. руб.

В соответствии с постановлением администрации области от 16.02.2015 № 135 «О проведении конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций, претендующих на предоставление субсидий из бюджета Тамбовской области в 2015 году» (далее - Отбор, Конкурс), с 20 февраля по 27 марта управлением по связям с общественностью администрации области (далее - Управление) осуществлялся приём заявок СО НКО на участие в отборе.

На консультационном этапе проведения Конкурса Управлением 27.02.2015 организован и проведен информационно-методический семинар для руководителей и работников СО НКО региона, планирующих принять участие в Отборе.

Приём заявок на участие в Отборе на предоставление субсидий из средств бюджета области продолжался в течение 36 дней.

В результате, в Управление поступили 82 заявки на участие в конкурсе на общую сумму 60 миллионов 354 тысяч рублей.

В 2015 г. было принято решение о проведении Конкурса в 2 этапа:

I этап (распределение средств из бюджета области) - июль 2015 г.;

II этап (распределение средств из федерального бюджета) - август-сентябрь 2015 г.

В соответствии с постановлением администрации области от 01.07.2015 № 135 «Об утверждении перечня социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей субсидий из бюджета области в 2015 году» Отбор проведен по 6 направлениям:

«Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии»;

«Оказание юридической помощи на безвозмездной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина»;

«Деятельность в области культуры, искусства, духовного развития личности»;

«Деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации»;

«Деятельность по оказанию информационной, консультационной и методической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также обобщению и распространению их лучших практик»;

«Деятельность по организации и проведению научно-исследовательских работ, изучению общественного мнения по проблемам развития институтов гражданского общества, повышения гражданской активности населения, определения состояния и тенденций в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений, выявления уровня конфликтности и конфликтных факторов».

Всего по вышеуказанным направлениям субсидии из средств бюджета области получили 29 СО НКО (из 41) на общую сумму 11 700 тыс.руб.

Наибольший объем субсидий СО НКО на I этапе выделен на реализацию социально значимых проектов (программ) по следующим направлениям:

«Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии» - 3 400 тыс. руб.;

«Деятельность в области культуры, искусства, духовного развития личности» - 3 300;

«Деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации» - 2 325 тыс. руб.

В данный момент Управлением осуществляется процедура заключения договоров с СО НКО.

В целях исполнения ст. 6 Закона области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» от 26.05.2011 № 14-З, постановления администрации области от 24.10.2011 № 1468 «Об утверждении долгосрочной целевой программы области по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на 2012-2014 годы» продолжает функционирование сайт социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области.

Основной показатель эффективности работы сайта за 2015 год выполнен (в соответствии с подпрограммой «Повышение эффективности

государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы «Развитие институтов гражданского общества» на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации Тамбовской области от 28.10.2013 № 1206, основным показателем эффективности работы сайта является количество посетителей за год: 2015 - 4100; 2016 - 4200; 2017 - 4300; 2018 - 4400; 2019 - 4500; 2020 - 4600) и составил 5805 посетителей по состоянию на 01.06.2015.

Несмотря на то, что в I полугодии выполнены все намеченные мероприятия данной подпрограммы, существует и проблема - отсутствие распоряжения Правительства Российской Федерации «О распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», что привело к существенной задержке перевода средств из федерального бюджета в бюджет Тамбовской области (план - сентябрь 2015 г.).

В течение I полугодия 2015 года исполнителями и соисполнителями подпрограммы «Развитие социально-экономической активности молодежи Тамбовской области» осуществлялась следующая работа.

Проведены:

- 1/8 финала Тамбовской открытой Лиги КВН;
- совещание по вопросам реализации проекта «Маятник времени» совместно с ФГБОУ ВПО ТГУ им. Г.Р. Державина (апреля 2015 г.);
- отбор танцевальных номеров «патриотического блока» для регионального фестиваля самодеятельного студенческого творчества «Студенческая весна - 2015» (апрель 2015 г.);
- совещание с главами городов и районов области по вопросам исполнения решений оргкомитета «Победа», связанных с празднованием 70-летия Победы в Великой Отечественной войне (апрель 2015 г.);
- «Всероссийская «Вахта памяти-2015» (апрель 2015 г.);
- обучение волонтеров по вопросам реализации проекта Всероссийской акции «Георгиевская ленточка: историческая память и современность» (апрель 2015 г.);
- городской фестиваль самодеятельного студенческого творчества «Студенческая весна - 2015» в г. Уварово (апрель 2015 г.);
- городской фестиваль самодеятельного студенческого творчества «Студенческая весна - 2015» в г. Кирсанов (апрель 2015 г.);
- городской фестиваль самодеятельного студенческого творчества «Студенческая весна - 2015» в г. Моршанск (апрель 2015 г.);
- Всероссийская акция «Георгиевская ленточка» (апрель 2015 г.);
- городской фестиваль самодеятельного студенческого творчества «Студенческая весна — 2015» в г. Мичуринск (апрель 2015 г.);

городской фестиваль самодеятельного студенческого творчества «Студенческая весна - 2015» в г. Котовск (апрель 2015 г.);

мероприятие «Моя семья - мое богатство» в рамках проекта Клуб «Семья» в р/п Ржакса (апрель 2015 г.);

Всероссийская акции «Письмо Победы» (апрель 2015 г.) ;

встреча главы администрации области с волонтерами, талантливой молодежью, молодыми людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации (апрель 2015 г.);

презентация музыкального видеоклипа проекта «Маятник времени» на песню «Минута молчания» (апрель 2015 г.);

финал регионального фестиваля самодеятельного студенческого творчества «Студенческая весна - 2015» (апрель 2015 г.);

Всероссийская акция «Сирень Победы» (май 2015 г.);

Всероссийский флешмоб «День Победы» (май 2015 г.);

торжественная церемония награждения победителей творческого конкурса «Моя Победа - Мой Тамбов» (май 2015 г.);

Всероссийская акция «День Победы» (май 2015 г.);

Всероссийская акция «Солдатская каша» (май 2015 г.);

Всероссийская акция «Бессмертный полк» (май 2015 г.);

Школа общественного деятеля «Патриот» в г.Мичуринск (май 2015 г.);

Всероссийский студенческий форум добровольцев России: «От идеи к воплощению» (июнь 2015 г.);

семинар с волонтерами ФГБОУ СПО на тему: «Смысл и образы волонтерской деятельности. Тренинг по семейным ценностям «Счастье каждого в счастье ближнего» (июнь 2015 г.);

встреча членов Тамбовского регионального отделения Общероссийского общественного движения по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России» по итогам поисковой экспедиции «Вахта Памяти - 2015» (июнь 2015 г.);

Приняли участие:

Всероссийский фестиваль самодеятельного студенческого творчества «Российская студенческая весна - 2015» (г. Владивосток, май 2015 г.);

семинар в Федеральном агентстве по делам молодежи РОСМОЛОДЕЖЬ на тему: «Реализация молодежной политики в Российской Федерации. Смыслы, лица, действия» (г. Москва, июнь 2015 г.);

лагерь молодежного актива «Служить России» (Московская область, июнь 2015 г.);

лагерь молодых юристов ЦФО «Куликово поле» (Тульская область, июнь 2015 г.);

финальный тур конкурса «Форум общественно-государственного признания заслуг молодежи Центрального федерального округа: Новые лица» (г. Воронеж, июнь 2015 г.);

первый международный патриотический фестиваль «Партизанскими тропами Брянщины» (Брянская область, июнь 2015 г.);

межрегиональная конференция «Наследие и событие» в ТОГБУК «Тамбовская областная универсальная научная библиотека им.А.С.Пушкина (февраль 2015 г.);

проектно-аналитический семинар для библиотек ЦФО «Новая роль библиотек в образовании», организованный благотворительным Фондом Михаила Прохорова (ТОГБУК «Тамбовская областная универсальная научная библиотека им.А.С.Пушкина, март 2015 г.);

семинар для заведующих детскими муниципальными и школьными библиотеками Тамбовской области «Литература. Духовность. Традиции» (ТОГБУК «Тамбовская областная детская библиотека», март 2015 г.);

областная научная военно-историческая конференция «Дни воинской славы - благодарная память народа», посвященная 20-летию принятия Закона РФ «О днях воинской славы (Победных днях) России» и 70-летию Победы (Музейно-выставочный центр Тамбовской области, май 2015 г.);

видео лекторий «Знание о России» (региональный центр Президентской библиотеки им. Б.Н.Ельцина, май 2015 г.)

реализация проекта подготовки инновационных управленческих кадров для реального сектора экономики Тамбовской области «Школа губернаторского резерва».

В течение I полугодия 2015 года исполнителями и соисполнителями подпрограммы «Патриотическое воспитание населения Тамбовской области» осуществлялась следующая работа.

Проведены:

мероприятия, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне (распоряжение администрации области от 7.05.2015 № 176-р);

XV межрегиональный автопробег по маршруту: Тамбов - Гагарин (Смоленская область) - Смоленск - Ельня (Смоленская область) - Тамбов (распоряжение администрации области от 25.05.2015 № 217-р);

авиационный праздник, посвященный 70-летию Победы в Великой Отечественной войне (распоряжение администрации области от 29.05.2015 № 232-р);

военно-исторические праздники, приуроченные к знаменательным датам сражений и побед, историко-биографические обзоры, музейные, книжные, архивные выставки, экскурсии, лекции, военно-исторические чтения «История Великой Отечественной войны в лицах».

региональный этап Всероссийской акции «Георгиевская ленточка».

Реализован проект «Автопоезд «Победа» (выступления творческих коллективов, разработка мемориала «Аллея бессмертного полка», демонстрация ценных экспонатов, посвященных Великой Отечественной войны).

Почетным знаком «За активную работу по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации» награжден коллектив ТОГБОУ СПО

«Котовский индустриальный техникум», памятной медалью «Патриот России» награждены 10 граждан.

Существует ряд проблем по реализации подпрограммы «Укрепление гражданского единства и этнокультурное развитие народов, населяющих Тамбовскую область».

Тамбовская область приняла участие в конкурсном отборе региональных целевых программ, предусматривающих поддержку общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, а также на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия на территории Российской Федерации (приказ Министерства культуры Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 303) (далее - Конкурсный отбор).

Заявка Тамбовской области была допущена к участию в Конкурсном отборе (протоколы заседания Комиссии Министерства культуры Российской Федерации по Отбору от 13.03.2015 № 1, от 16.03.2015 № 2), но не признана победителем.

Анализ итогового рейтинга заявки, направленный Министерством культуры Российской Федерации в адрес управления по связям с общественностью администрации области (письмо Министерство культуры Российской Федерации от 30.04.2015 № 6385-01-55-АЖ), позволяет сделать вывод о том, что основными критериями оценки конкурсной комиссией заявок субъектов Российской Федерации являются «доля расходов бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию региональной программы», а также «динамика изменений социологических индикаторов региональной программы».

Между тем, Закон области от 19.12.2014 № 487-3 «О бюджете Тамбовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не предусматривает выделение бюджетных ассигнований на реализацию региональной программы.

В связи с вышеуказанным, в целях привлечения финансовых средств из федерального бюджета управлением по связям с общественностью администрации области был направлен запрос в финансовое управление области с просьбой:

предусмотреть в бюджете Тамбовской области на 2015 год выделение бюджетных ассигнований в размере 300 тыс. руб. на проведение социологических исследований, направленных на измерение индикаторов региональной программы;

предусмотреть в бюджете Тамбовской области на 2016 год выделение бюджетных ассигнований, необходимых для реализации региональной программы.

В рамках прочих основных мероприятий, не вошедших в подпрограммы:

организовано 8 социологических исследований на территории области (7 исследований в городских округах области для получения оценок эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления; исследование «Отношение допризывной молодежи к военной службе».);

обеспечена деятельность Общественной палаты области;

отделом записи актов гражданского состояния (загс) области зарегистрировано 19379 актов гражданского состояния и совершено 32136 юридически значимых действия.

Сведения

о размещении на официальном сайте органа исполнительной власти области (структурного подразделения администрации области) информации о реализации программы за отчетный период

Сведения о реализации госпрограммы в I полугодии 2015 года размещались на следующих официальных сайтах органов исполнительной власти области (структурного подразделения администрации области):

администрации области: <http://www.tambov.gov.ru/>;

управления по связям с общественностью администрации области: <http://publ.tmbadm.ru/>;

управления пресс-службы и информации администрации области: <http://press.tmbadm.ru/>;

управления образования и науки области: <http://obraz.tmbreg.ru/>;

управления культуры и архивного дела: <http://cult.tmbreg.ru/>;

управления по физической культуре, спорту и туризму области: <http://sport.tmbreg.ru/>;

отдела записи актов гражданского состояния области:

<http://zags.tmbreg.ru/>;

Общественной палаты области: <http://op-tambov.ru/>;

социально ориентированных некоммерческих организаций области: <http://nko.tmbreg.ru/>

Реализации государственной программы Тамбовской области «Развитие институтов гражданского общества» на 2014 - 2020 годы будет продолжена и в дальнейшем.